

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления
Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и
ликвидации последствий стихийных
бедствий по Кировской области



А. А. Аникин

« 11 » августа 2023 г.

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель администрации
Губернатора и Правительства
Кировской области

А. А. Комаров

« 16 » августа 2023 г.



ПОЛОЖЕНИЕ
об организации подготовки неработающего населения
в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций
на территории Кировской области

г. Киров, 2023 год

I. Общие положения

1. Порядок и формы подготовки физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население) в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – безопасность жизнедеятельности) определены Правительством Российской Федерации.

2. Правовыми актами и руководящими документами по подготовке неработающего населения Кировской области в области безопасности жизнедеятельности являются:

 постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485);

 постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841);

 постановление Правительства Кировской области от 13.04.2020 № 170-П «Об утверждении Положения о подготовке населения Кировской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

 организационно-методические рекомендации МЧС России по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2021-2025 годы;

 организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Кировской области в 2021-2025 годах;

 ежегодный комплексный план мероприятий по подготовке неработающего населения Кировской области в области гражданской защиты, информированию населения и пропаганде знаний в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Согласно пункту 6 приложения к Положению о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841, неработающее население проходит подготовку в области гражданской обороны по месту жительства по следующим формам:

посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

участие в учениях по гражданской обороне;

чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике гражданской обороны.

4. Согласно подпункту б пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 подготовка неработающего населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций предусматривает:

проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов, привлечение на учения и тренировки по месту жительства;

самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций.

II. Организация подготовки неработающего населения

1. Основной целью подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности является формирование у неработающего населения знаний, умений и навыков, позволяющих правильно действовать при опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях техногенного и природного характера.

2. Основными задачами подготовки неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности являются:

обучение правилам поведения и основным способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

обучение порядку действий по сигналу гражданской обороны «Внимание всем!»;

обучение приемам оказания первой помощи;

обучение правилам пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

освоение практического применения полученных знаний.

3. Общее руководство в вопросах организации подготовки неработающего населения Кировской области осуществляют руководители органов местного самоуправления муниципальных образований Кировской области.

4. В соответствии с требованиями федерального законодательства

для решения задач по подготовке неработающего населения органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований создают, оснащают и организуют деятельность учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – УКП).

Количество УКП определяется исходя из особенностей территории муниципального образования. УКП целесообразно создавать в каждом поселении муниципального образования.

УКП могут создаваться на базе организаций, наиболее часто посещаемых неработающим населением (при администрациях поселений, сельских клубах и домах культуры, муниципальных библиотеках, отделах социальной защиты, отделениях Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, учреждениях и центрах социального обслуживания граждан, социально-реабилитационных центрах, жилищно-эксплуатационных и образовательных организациях, а также в домах отдыха, санаториях и профилакториях и др.).

Количество УКП и места их размещения определяются правовым актом руководителя органа местного самоуправления муниципального образования, в котором указываются:

организации, на базе которых создаются УКП;

порядок финансирования и материально-технического обеспечения УКП;

ответственные лица за организацию создания и работу УКП.

Непосредственным организатором деятельности УКП, подготовки неработающего населения является руководитель организации, на базе которой создан УКП.

Методическое руководство деятельностью УКП осуществляют структурные подразделения (работники), уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления муниципальных образований.

Организационная структура УКП может быть различной в зависимости от финансовых возможностей, величины обслуживаемой территории и количества проживающего на ней неработающего населения.

Варианты создания УКП:

1. Учебный кабинет (класс). Представляет собой отдельное помещение вместимостью 15-20 человек, оснащенное техническими средствами обучения, наглядными и учебными пособиями, мебелью.

2. Учебный пункт представляет собой специально отведенное место, оборудованное наглядными и учебными пособиями, техническим средством для просмотра обучающих фильмов, видеороликов или презентационных материалов.

3. Уголок по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям. Представляет собой информационно-справочный стенд с материалами для пропаганды знаний и информирования населения по вопросам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях. Уголок по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям оснащается памятками по действиям населения в чрезвычайных ситуациях, списками ссылок на WEB-страницы, содержащими информационный и обучающий материал в области безопасности жизнедеятельности. Для изучения указанного материала основной упор следует делать на самостоятельную работу населения.

4. Виртуальный УКП представляет собой информационно-образовательный комплекс, созданный на базе официального сайта КОГОБУ «УМЦ ГОЧС и ПБ Кировской области», курсов гражданской обороны муниципального образования, администрации муниципального образования. Виртуальный УКП содержит учебно-методические материалы, видеоматериалы и памятки в области безопасности жизнедеятельности, обеспечивает интерактивность, широкие иллюстративные возможности, оперативный переход на страницу официального интернет-портала МЧС России. Материал, размещенный в виртуальном УКП, предназначен для самостоятельного изучения неработающим населением.

К проведению занятий допускаются инструкторы (консультанты), работники организаций, на базе которых созданы УКП, руководители (специалисты) управляющих организаций и (или) товариществ собственников жилья, работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций органов местного самоуправления муниципальных образований, активисты из числа офицеров запаса, сотрудники Главного управления МЧС России по Кировской области, работники органов здравоохранения, иные лица, прошедшие соответствующую подготовку в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Финансовые и материальные расходы, связанные с деятельностью УКП осуществляются за счет бюджета муниципального образования.

Шаблон правового акта органа местного самоуправления о создании УКП, типовое положение об УКП и образцы документации УКП представлены в приложении № 1 к настоящему Положению.

5. Учебно-материальная база УКП должна быть современной и достаточной для решения задач по повышению компетенции неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности. Состав учебно-материальной базы определяется в соответствии Примерным

порядком определения состава учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (письмо МЧС России от 27.02.2020 № 11-7-604).

III. Методика работы по организации подготовки

1. Подготовка неработающего населения в УКП осуществляется круглогодично и строится по двум направлениям:

первое – проведение занятий с группами обучающихся по 15-20 человек, сформированными по месту жительства;

второе – проведение индивидуальных консультаций с гражданами по вопросам безопасности жизнедеятельности.

2. Основным планирующим документом является расписание занятий (консультаций), составленное из расчета 12 часов на учебный год. Темы занятий и количество часов на их изучение определяются с учетом местных условий и степени подготовленности обучаемых.

3. Занятия в УКП проводятся согласно рабочей программе подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, разрабатываемой начальником УКП в соответствии с Примерной программой подготовки неработающего населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Кировской области (приложение № 2 к настоящему Положению).

Занятия можно проводить на собственной базе и на базе других учреждений. При этом предпочтение следует отдавать практическим действиям со средствами индивидуальной защиты, при эвакуационных мероприятиях, оказания само- и взаимопомощи. Желательно посещение обучаемыми объектов гражданской обороны, в том числе убежищ, противорадиационных укрытий или укрытий.

4. Подготовка неработающего населения осуществляется также в ходе: посещения мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.);

участия в учениях и тренировках по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций по месту жительства;

встреч с участниками ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, сотрудниками Главного управления МЧС России по Кировской области;

проведения сотрудниками Главного управления МЧС России по Кировской области профилактической работы в жилом секторе,

на объектах с массовым пребыванием людей, в том числе на собраниях и сходах граждан;

индивидуальной работы с неработающим населением с привлечением сотрудников Главного управления МЧС России по Кировской области, УМВД России по Кировской области;

самостоятельного изучения памяток, листовок, пособий и буклетов, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

5. Приоритетными формами работы органов местного самоуправления по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций являются следующие:

расширение сети УКП;

организация подготовки консультантов УКП;

привлечение общественных объединений и некоммерческих организаций, добровольцев (волонтеров) к мероприятиям по подготовке неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности;

активное использование средств массовой информации, официальных сайтов администраций муниципального образования, печатной учебно-наглядной продукции при подготовке неработающего населения;

внедрение новых методов пропагандистской и информационной работы с неработающим населением в области безопасности жизнедеятельности, в том числе проведение выставок спасательного оборудования, пожарной техники и другого оборудования, организация экспозиций, показ обучающих видеороликов по тематике гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в местах массового пребывания людей.

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора и
Правительства Кировской области

И.Ю. Прокошев

Заместитель начальника
Главного управления МЧС России
по Кировской области
(по антикризисному управлению)

С.В. Соколов